

ТЕОРЕТИЧНА И ПРАКТИЧЕСКА ПОДГОТОВКА НА ВЪЗРАСТНИ ХОРА В РАБОТОСПОСОБНА ВЪЗРАСТ ЗА РЕАКЦИЯ ПРИ НАВОДНЕНИЯ И ПОСЛЕДВАЩИ КРИЗИ

ТЕМА 2

ПЛАНИРАНЕ НА ЗАЩИТАТА ПРИ БЕДСТВИЯ. ФУНКЦИИ НА СЪВЕТИТЕ ЗА
НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ И ЩАБОВЕТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПЛАНОВЕТЕ ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

ПЛАНИРАНЕ НА ЗАЩИТАТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Законът за защита при бедствия урежда обществените отношения, свързани с осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия.

Защитата при бедствия се извършва на национално, областно и общинско ниво и се осъществява чрез:

1. **Провеждане на превантивна дейност;**
2. Провеждане на дейности за готовност и реагиране при бедствия;
3. Подпомагане и възстановяване;
4. Ресурсно осигуряване;
5. Предоставяне и приемане на помощи.



ПЛАНИРАНЕ НА ЗАЩИТАТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Национално ниво

- **Национален план за защита при бедствия**
- Разработва се от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет
- Приема се от Министерския съвет

Областно ниво

- **Областен план за защита при бедствия**
- Разработва се от областния съвет за намаляване на риска от бедствия
- Утвърждава се със заповед на областния управител след съгласуване с председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет

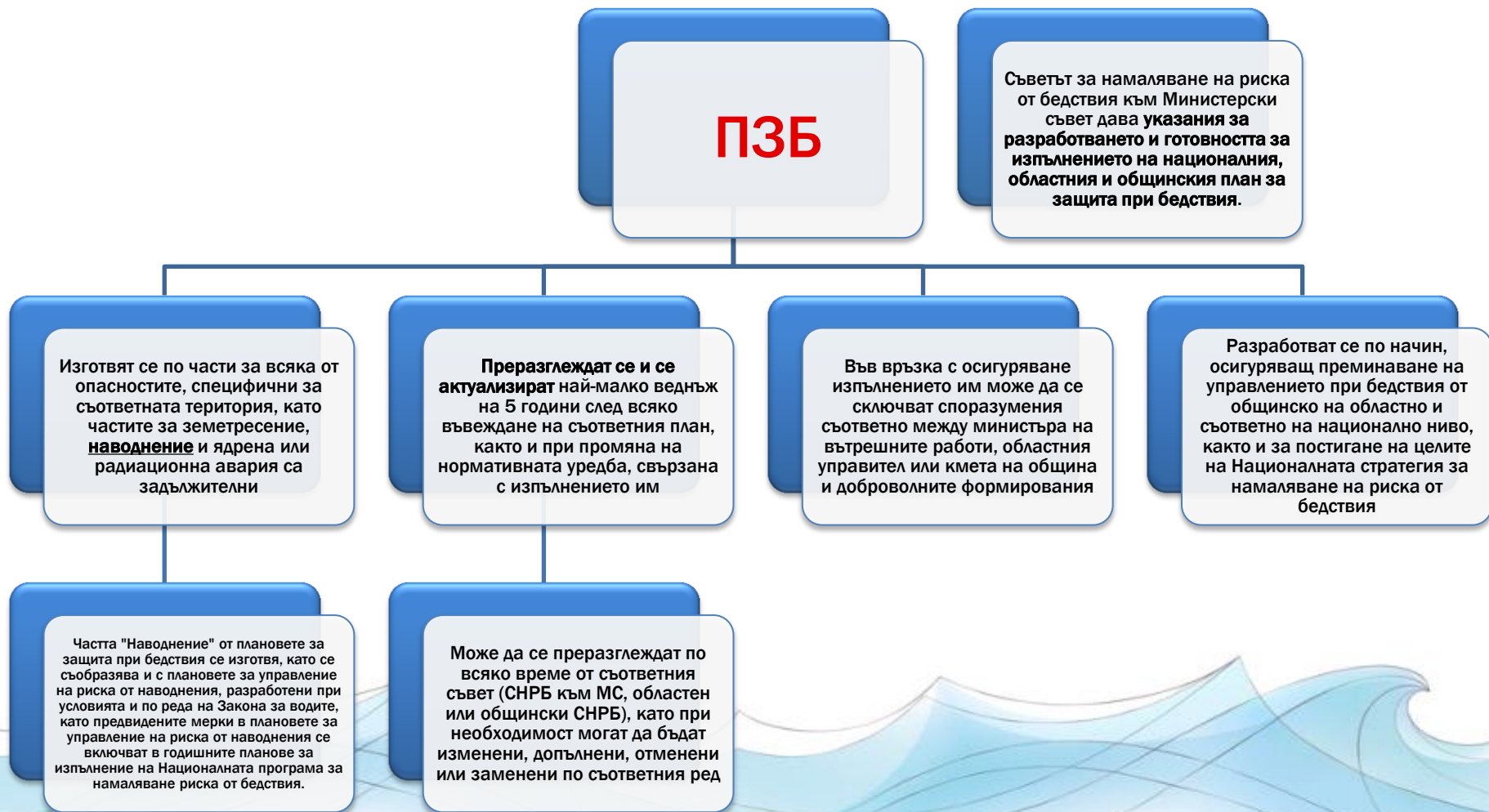
Общинско ниво

- **Общински план за защита при бедствия**
- Разработва се от общинския съвет за намаляване на риска от бедствия
- Приема се от общинския съвет след съгласуване с областния съвет за намаляване на риска от бедствия

Органите на централната изпълнителна власт и съставните части на единната спасителна система

- разработват планове за защита при бедствия за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия и планове на областно и общинско ниво, които се утвърждават със заповед на съответния ръководител след съгласуване с председателя на съответния съвет (СНРБ към МС, областен или общински СНРБ)

ПЛАНИРАНЕ НА ЗАЩИТАТА ПРИ БЕДСТВИЯ



ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПЛАНИРАНЕТО

Като резултати от планирането и документиране в ПЗБ се очаква:

- ☐ Описание на това какво може да се случи – последствията от бедствия (чрез извършване на оценка на риска);
 - ☐ Въздействие върху риска чрез планиране на мерки за превенция, готовност, реагиране и възстановяване;
 - ☐ Уточняване на задачите и/или функциите, необходими за справяне с последствията от бедствия;
 - ☐ Подробности за това как ще се изпълнят тези задачи и/или функции.
- 

Разработване на областни и общински ПЗБ

С ПЗБ задължително се определят:

- ☐ Целите на плана и връзката с националната стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- ☐ Опасностите и рисковете от бедствия;
- ☐ Мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;
- ☐ Мерките за защита на населението;
- ☐ Разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;
- ☐ Средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите;
- ☐ Начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система;
- ☐ Реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствия;
- ☐ Реда за обявяване на „бедствено положение“;
- ☐ Мерките за възстановяване;
- ☐ Сключените споразумения с юридическите лица и едноличните търговци, включени в плановете за защита при бедствия.

Структура на ПЗБ

ПЗБ следва да се изготвят при спазване на Указанията за разработване и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия и изискванията по чл. 9, ал. 3 ЗЗБ.

Структура и съдържание на ПЗБ:

- ☐ Заглавна страница;
- ☐ Съдържание;
- ☐ Документи за съгласуване и приемане на плана;
- ☐ История на разпространените екземпляри от плана;
- ☐ История на направените промени в плана;
- ☐ Раздел I. Въведение;
- ☐ Раздел II. Профил на риска;
- ☐ Раздел III. Превенция;
- ☐ Раздел IV. Готовност;
- ☐ Раздел V. Реагиране;
- ☐ Раздел VI. Възстановяване и подпомагане;
- ☐ Раздел VII. Мониторинг и оценка;
- ☐ Раздел VIII. Приложения.

Структура на ПЗБ

Раздел **ВЪВЕДЕНИЕ** включва, целите и задачите на плана, заедно с обстоятелствата и профила на региона.

В раздел **ПРОФИЛ НА РИСКА** се определят опасностите и рисковете от бедствия, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 ЗЗБ. В този раздел следва да се опишат и анализират рисковете, свързани с опасностите, като се създават приоритети за управление на риска.



Структура на ПЗБ

Раздел **ПРЕВЕНЦИЯ** представя процеса, мерките и дейностите за превенция, с цел намаляване на риска от бедствия (по отношение на рисковете, определени в раздел **Профил на риска**, които касаят общностите в съответната община/област и са от значение за СНРБ).

В раздел **ГОТОВНОСТ** се описва готовността за справяне с бедствия, включваща планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.



Структура на ПЗБ

В раздел **РЕАГИРАНЕ** се посочват: оперативните мерки; нормативните изисквания; структурата, функциите и отговорностите на съответните съставни части на ЕСС, длъжностните лица, служители и персонал, които ще участват в изпълнението на оперативните мерки по ПЗБ при възникване на бедствие.

В раздел **ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ** се определят мерки за възстановяване от бедствие, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 ЗЗБ. Разделът включва мерките за подпомагане и възстановяване (краткосрочни – по време и непосредствено след събитието).

Структура на ПЗБ

В раздел **МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА** се описва механизъм за наблюдение и оценка на ПЗБ и на дейностите на СНРБ, с цел ефективно да се идентифицира както постигането на планираните резултати, така и за установяване на пропуски и набеязване на мерки за подобрене.

Раздел **ПРИЛОЖЕНИЯ** дава възможност за препратки от ПЗБ към по-детайлна информация в този раздел. Тези препратки и връзки могат да бъдат към:

- ☐ помощни документи, които са част от ПЗБ
- ☐ външни документи, като планове на органи и организации за изпълнение на задълженията произтичащи от ПЗБ и от други нормативни изисквания.

Разработване на планове за специфични опасности

(части наводнение, земетресение, ядрена или радиационна авария и др.)

Включват се в раздел **ПРИЛОЖЕНИЯ** на ПЗБ.

Информацията в плановете за операциите при специфични опасности, включва:

- ☐ Оценка и оперативен контрол на опасността;
- ☐ Идентификация на специфични мерки и дейности за превенция и защита, които да бъдат предприети за справяне с опасността или заплахата;
- ☐ Избор на защитни действия;
- ☐ Провеждане на предупреждение за населението;
- ☐ Изпълнение на защитни действия;
- ☐ Изпълнение на краткосрочни действия за овладяване;
- ☐ Изпълнение на дейностите по възстановяване.

Структуриране на планове за специфични опасности

- ☐ Цел;
 - ☐ Обхват;
 - ☐ Описание на ситуацията;
 - ☐ Приети условия за планиране;
 - ☐ Последователност на действията;
 - ☐ Организация и разпределение на отговорностите;
 - ☐ Ръководство и координация;
 - ☐ Събиране и обмен на информация за бедствието;
 - ☐ Комуникации;
 - ☐ Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана;
 - ☐ Отговорни органи и връзки;
 - ☐ Приложения.
- 

СЪВЕТИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

**Национално
ниво**

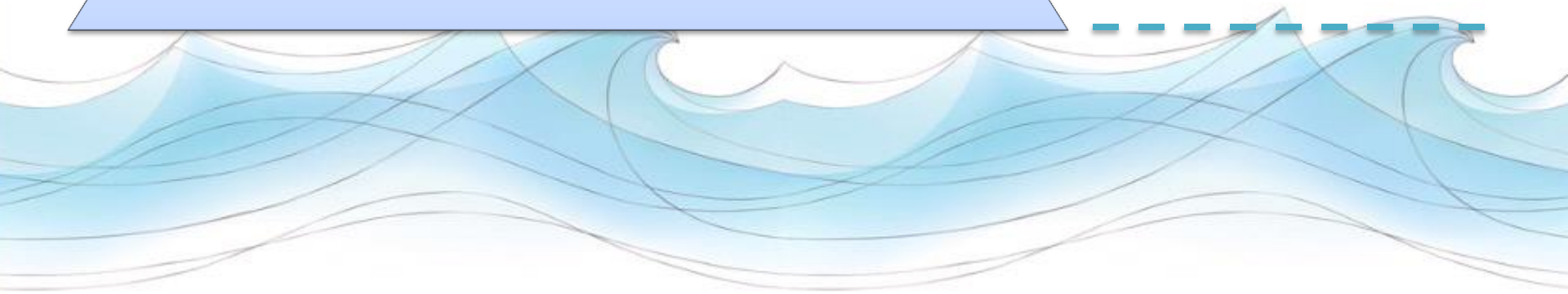
**Съвет за намаляване на риска
от бедствия към Министерския съвет**

Областно ниво

**Областни съвети за намаляване
на риска от бедствия**

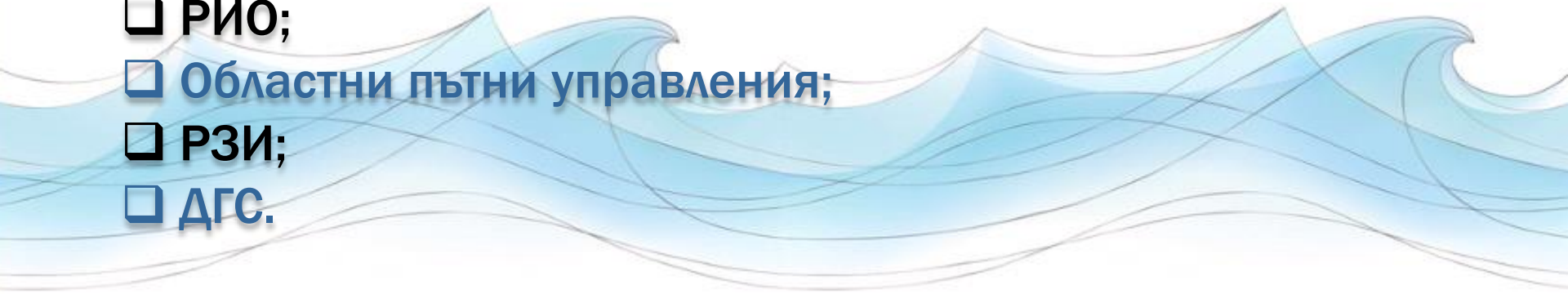
Общинско ниво

**Общински съвети за
намаляване на риска
от бедствия**



СЪВЕТИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

В съветите участват:

- ☐ Полиция;
 - ☐ Пожарна безопасност и защита на населението;
 - ☐ Болнични заведения (МБАЛ и др.);
 - ☐ Центрове за спешна медицинска помощ;
 - ☐ ВиК;
 - ☐ Енергоразпределителни дружества;
 - ☐ Общински служители/ съветници Геозащита;
 - ☐ РИОСВ;
 - ☐ Басейнова дирекция;
 - ☐ ОДБХ;
 - ☐ РИО;
 - ☐ Областни пътни управления;
 - ☐ РЗИ;
 - ☐ ДГС.
- 

СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ КЪМ МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Съветът има следните функции:

- ☐ Разработва Националната стратегия, програма и годишни планове за намаляване на риска от бедствия;
- ☐ Разработва Национален план за защита при бедствия;
- ☐ Подпомага разработването и прилагането на закони и подзаконови нормативни актове, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия;
- ☐ Подпомага формирането и изпълнението на секторните политики;
- ☐ Изготвя годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия;
- ☐ Осъществява комуникация със Секретариата на Международната стратегия за намаляване на бедствията на ООН;
- ☐ Разработва насоки, свързани със защитата при бедствия;
- ☐ Приема областните програми за намаляване на риска от бедствия.

СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ КЪМ МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Национална координационна група - подпомага изпълнението на функциите на Съвета и включва заемащи ръководна длъжност представители на:

- ☐ Министерствата, ведомствата;
- ☐ Българската академия на науките, висши училища, научноизследователски институти;
- ☐ Националното сдружение на общините в Република България;
- ☐ Юридически лица, включително представители на юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

Поименният състав на групата се определя със заповед на председателя на съвета за намаляване на риска от бедствия – министъра на вътрешните работи.

ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

- ☐ Разработва областна програма и годишни планове за намаляване на риска от бедствия и координира изпълнението им;
- ☐ Съгласува общинските програми за намаляване на риска от бедствия;
- ☐ Съгласува общинските планове за защита при бедствия;
- ☐ Разработва, преразглежда и актуализира областния план за защита при бедствия;
- ☐ Прави преглед и изготвя годишен доклад до съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за състоянието на защитата при бедствия на територията на областта.



ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

- ❑ Съветът се председателства от областния управител и се представлява от него.
- ❑ Председателят, ежегодно до месец май, внася в Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет доклад за приоритетните дейности за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.
- ❑ Членове на съвета са: кметовете на общини, представители на общински съвети, директорите на РДПБЗН и областната дирекция на МВР, командирът на военното формирование на територията на областта, директорите на териториалната дирекция на Държавна агенция "Национална сигурност" и на центъра за спешна медицинска помощ, ръководителите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, юридически лица, включително НПО, и др.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

- ☐ Разработва и координира изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия и годишните планове;
- ☐ Разработва, преразглежда и актуализира общинския план за защита при бедствия;
- ☐ Прави преглед и изготвя годишен доклад до Областният съвет за намаляване риска от бедствия, за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината.

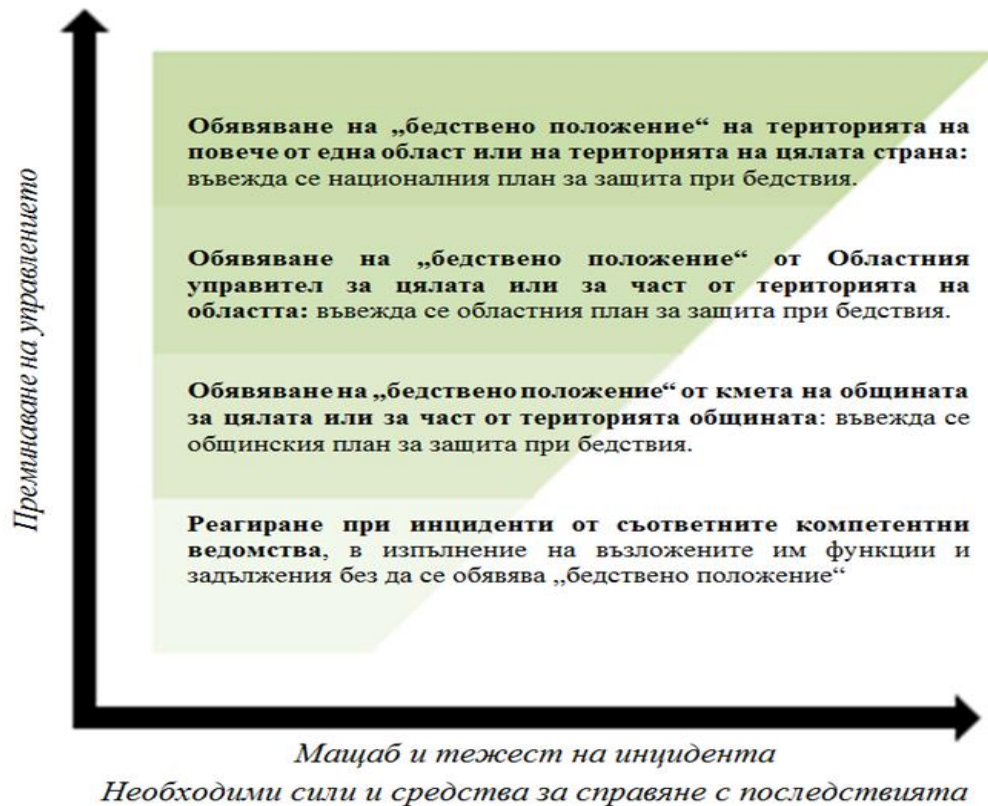


ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

- ☐ Съветът се председателства от кмета на общината и се представлява от него;
- ☐ Председателят, ежегодно до месец април, внася в Съветът за намаляване на риска от бедствия на областно ниво доклад за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година;
- ☐ Членове на съвета са: заместник-кметовете на общината, главният архитект, представители на общинския съвет, ръководители на структурите за спешно реагиране, юридически лица, включително НПО, и други;



УПРАВЛЕНИЕ ПРИ БЕДСТВИЯ



НИВА НА УПРАВЛЕНИЕТО ПРИ БЕДСТВИЯ:

☐ НАЦИОНАЛНО

☐ ОБЛАСТНО

☐ ОБЩНСКО

НАЦИОНАЛЕН ЩАБ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

- ❑ **Национален щаб** – създава се със заповед на министър-председателя на Република България с поименно определени **ръководител и членове**: министри, заместник-министри, ръководители на ведомства и други представляващи институции, които имат задължения за изпълнението на Националния план за защита при бедствия;
- ❑ Дейността на Националния щаб се обслужва логистично, комуникационно и административно от ГДПБЗН- МВР, както и от компетентните с оглед характера на бедствието министерства, ведомства и институции.
- ❑ За подпомагане дейността на Националния щаб се създават работни групи от експерти;
- ❑ Към Националния щаб се създава **междуведомствена информационна група** за извършване на информационна дейност.

НАЦИОНАЛЕН ЩАБ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Националният щаб извършва следните основни дейности:

- ☐ Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
- ☐ Взема решения за необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- ☐ Организира и координира действията на министрите, ръководителите на ведомствата, областните управители, кметовете на общини, на юридическите лица и едноличните търговци, на които са възложени функции за защита при бедствия;
- ☐ Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- ☐ Информира чрез медиите населението;
- ☐ Докладва на министър-председателя, президента на Република България и на председателя на Народното събрание за хода на провежданите защитни мероприятия.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ОПЕРАЦИИТЕ

- ❑ Министър-председателят със заповед определя **Ръководител на операциите**;
- ❑ Ръководителят на операциите:
 - организира и контролира изпълнението на одобрените решения на националния щаб;
 - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защитата на населението в района на бедствието.



ОБЛАСТЕН ЩАБ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЛАСТНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Областния управител създава Областен щаб за изпълнение на Областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния, общинските и ведомствените щабове.

Областният щаб извършва следните основни дейности:

- ☐ Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
- ☐ Предлага решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- ☐ Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- ☐ Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- ☐ Докладва на областния управител за хода на провежданите защитни мероприятия.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ОПЕРАЦИИТЕ

- ❑ Областният управител със заповед определя **Ръководител на операциите**;
- ❑ Ръководителят на операциите:
 - организира и контролира изпълнението на одобрените решения на областния щаб;
 - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защитата на населението в района на бедствието.



ОБЩИНСКИ ЩАБ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЛАСТНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Кметът на общината създава общински щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове на национално, областно и общинско ниво и ведомствените щабове.

Общинският щаб извършва следните основни дейности:

- ☐ Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
- ☐ Предлага решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- ☐ Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- ☐ Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- ☐ Докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ОПЕРАЦИИТЕ

❑ Кметът на общината със заповед определя **Ръководител на операциите**;

❑ Ръководителят на операциите:

- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на общинския щаб;
- осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защитата на населението в района на бедствието.

